



**Проект ВЛЭП «Кемин-Балыкчи» и подстанции «Балыкчи»
Оценка воздействия на окружающую среду и
социальную сферу (ОВОСС):
Том I – Нетехническое резюме**

Фирма-консультант:

Juru

«Juru Ltd»
Suite 1, One George Yard, Лондон,
Великобритания, EC3V 9DF
www.juru.org

Подготовлено для:



ОАО «Национальная электрическая сеть
Кыргызстана» (НЭСК)
Головной офис: проспект Жибек-Жолу, 326,
Бишкек, Республика Кыргызстан, 720070
www.nesk.kg

Информация о документе

Наименование проекта	Оценка воздействия на окружающую среду и социальную сферу (ОВОСС) для ВЛЭП «Кемин-Балыкчи»
Название документа	Том I – Нетехническое резюме
Ссылка на проект «Juru»	KGZ-EBRD-Kemin-Balykchy OHTL ESIA
Клиент	НЭСК
Руководитель проекта «Juru»	Никола Дэвис
Директор проекта «Juru»	Жушкинбек Исмаилов

Контроль документооборота

Версия	Дата	Описание	Автор	Проверено	Утверждено
0.0	26 июня 2025	Проект ОВОСС: Том I – НТР (проект для комментариев Клиента)	Разные	Марианна Лэптон	Никола Дэвис
1.0	18 июля 2025	Проект ОВОСС: Том I НТР – Выпущено для раскрытия	Разные	Марианна Лэптон	Никола Дэвис

Отказ от ответственности

Нетехническое резюме ("Отчет") было подготовлено компанией «Juru». Несмотря на то, что информация, содержащаяся в Отчете, отражает текущий статус, «Juru» не делает никаких заявлений или гарантий, явных или подразумеваемых, относительно точности информации, изложенной в настоящем Отчете, и не несет никакой ответственности за какую-либо информацию, которая могла быть искажена или опущена.

Данный отчет был подготовлен исключительно для НЭСК. НЭСК не делает никаких заявлений или гарантий, явных или подразумеваемых, относительно точности или полноты информации, изложенной в данном Отчете. НЭСК не проводил независимую проверку какой-либо информации, содержащейся в данном Отчете, и не несет никакой ответственности за какую-либо информацию, искажены или опущены, содержащиеся в нем. Отчет остается собственностью НЭСК.

Содержание	
Сокращения	5
1 Введение	7
1.1 Справочная информация.....	7
1.2 Обзор Проекта.....	9
2 Необходимость Проекта и рассмотренные альтернативы	11
2.1 Необходимость Проекта	11
2.2 Рассмотренные альтернативы	12
3 Как оценивалось воздействие Проекта	13
3.1 Структура оценки	13
3.2 Методология оценки	13
3.3 Взаимодействие с заинтересованными сторонами	15
3.4 Механизм подачи жалоб, обращений или вопросов	16
4 Резюме экологических и социальных воздействий и мер по их устранению	20
4.1 Рецепторы Проекта.....	20
4.2 Потенциальное положительное воздействие Проекта	20
4.3 Воздействие на биоразнообразие.....	21
4.4 Воздействие на культурное наследие	24
4.5 Воздействие на ландшафт и визуальные характеристики	25
4.6 Условия труда, охрана здоровья и безопасности работников	26
4.7 Социальные воздействия	27
4.8 Воздействие на транспорт и дорожное движение.....	28
4.9 Электромагнитные поля и охранные зоны	28
4.10 Воздействие на окружающую среду	29
4.11 Изъятие земель, вынужденное переселение и экономическое перемещение	30
5 Как Проект будет реализовывать указанные выше меры по смягчению воздействия?	31
6 Заключение	33
Глоссарий	35

Список таблиц

Таблица 1: График реализации Проекта	11
Таблица 2: Сроки рассмотрения жалоб	18
Таблица 3: Магнитное и электрическое поле от ВЛЭП 500 кВ на различных расстояниях от центра линии	28

Список рисунков

Рисунок 1: Обзор Проекта	7
Рисунок 2: Местоположение планируемой ПС «Балыкчи»	10
Рисунок 3: Подстанция «Кемин»	10
Рисунок 4: Альтернативные варианты	12
Рисунок 5: Этапы подготовки ОВОСС	13
Рисунок 6: Общественные консультации	15
Рисунок 7: Общественные консультации	15
Рисунок 8: Этапы Механизма рассмотрения жалоб (МРЖ) для местного населения	16
Рисунок 9: Механизм рассмотрения жалоб	19
Рисунок 10: Гравийная дорога, проходящая параллельно ВЛЭП)	20

Сокращения

ЗВ	Зона воздействия
ПЗУ	Птицезащитное устройство
ПУБ	План управления биоразнообразием
СЛО	Специалист по связям с общественностью
ПУКН	План управления культурным наследием
ЭиС	Экологические и социальные аспекты
ЕБРР	Европейский банк реконструкции и развития
ОВОС	Оценка воздействия на окружающую среду
ЭМП	Электромагнитные поля
ЕРС	Проектирование, закупки и строительство
ЕPRP	План готовности и реагирования на чрезвычайные ситуации
ОВОСС	Оценка воздействия на окружающую среду и социальную сферу
ПЭСУ	План экологического и социального управления
ЭСП	Экологическая и социальная политика
ПОП	Передовая отраслевая практика
МРЖ	Механизм рассмотрения жалоб
ЧР	Человеческие ресурсы
МФК	Международная финансовая корпорация
МОТ	Международная организация труда
ISO	Международная организация по стандартизации
КТБ	Ключевая территория биоразнообразия
ОИЗВСС	Основание для изъятия земель и восстановления средств к существованию
ООО	Общество с ограниченной ответственностью
ОПТ	Охраняемая природная территория местного значения
НАВУ	Союз охраны природы и биоразнообразия

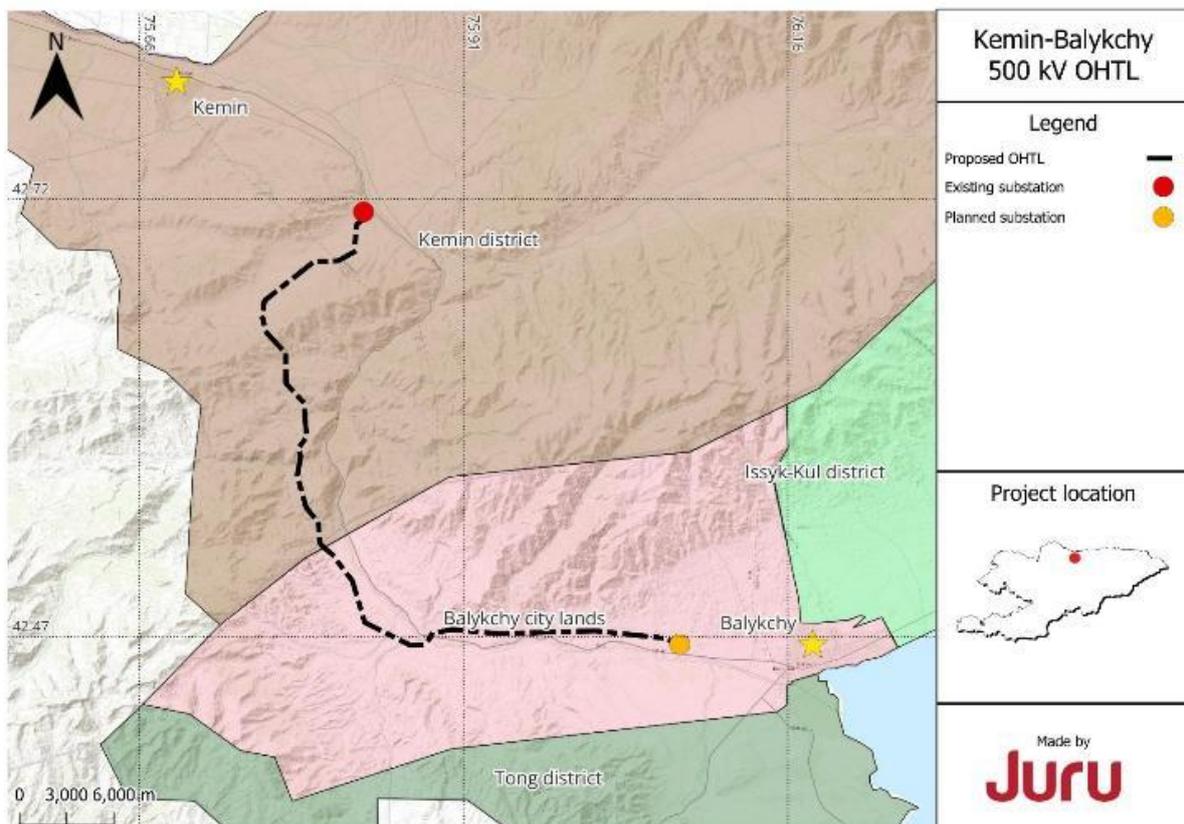
НЭСК	Национальная электрическая сеть Кыргызстана
НТР	Нетехническое резюме
ЭиТО	Эксплуатация и техническое обслуживание
ВЛЭП	Воздушная линия электропередачи
ОТ и ТБ	Охрана труда и техника безопасности
ПОБ	Приоритетные объекты биоразнообразия
PCDR	Отчет об общественных консультациях и раскрытии информации
ГРП	Группа реализации проекта
СИЗ	Средства индивидуальной защиты
ТР	Требования к реализации
ПОЗ	План охранный зоны
ROW	Полоса отвода (Сервитут)
ПВЗС	План взаимодействия с заинтересованными сторонами
ПС	Подстанция
ТЗ	Техническое задание
ООН	Организация Объединенных Наций
ЮНЕСКО	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры

1 Введение

1.1 Справочная информация

Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР) рассматривает возможность предоставления суверенного займа ОАО «Национальная электрическая сеть Кыргызстана» (НЭСК) для финансирования строительства на территории Кыргызстана воздушной линии электропередач (ВЛЭП) 500 кВ протяженностью примерно 53 км. Линия будет проходить между существующей подстанцией «Кемин» в Чуйской области и новой подстанцией «Балыкчи», расположенной в 6,4 км от города Балыкчи в Иссык-Кульской области (Проект) (Рисунок 1).

Рисунок 1: Обзор Проекта



ЕБРР назначил компанию «Juru Ltd.» («Juru») для проведения Оценки воздействия на окружающую среду и социальную сферу (ОВОСС) в рамках Проекта в соответствии с Экологической и социальной политикой ЕБРР 2019 года (ЭСП 2019) и сопутствующими Требованиями к реализации (ТР) Проекта. Компания «Juru» работает при поддержке «Evidence SA», местной консалтингово-исследовательской компании, специализирующейся на социальных вопросах.

Данный документ представляет собой Нетехническое резюме (НТР) основных результатов ОВОСС. Цель Нетехнического резюме заключается в ясном и доступном изложении предварительных выводов и заключений, полученных в ходе оценки экологического и социального (ЭиС) воздействия, включая итоги общественных консультаций.

ЕБРР отнес данный Проект к Категории А. Проекты Категории А требуют проведения комплексной ОВОСС и подготовки сопутствующих документов. Пакет документов по ОВОСС включает следующие документы:

- Том I: Нетехническое резюме (НТР) (настоящий документ)
- Том II: Основной отчет по ОВОСС
- Том III: Технические приложения к ОВОСС
- Том IV: План экологического и социального управления (ПЭСУ)
- Том V: Основание для изъятия земель и восстановления средств к существованию (ОИЗВСС)
- Том VI: План взаимодействия с заинтересованными сторонами (ПВЗС) с Отчетом об общественных консультациях и раскрытии информации (PCDR)

В процесс ОВОСС включены результаты общественных встреч, проведенных с участием ответственных организаций, землепользователей и жителей ближайших к Проекту населенных пунктов, с целью представления предварительных результатов оценки. Отчет по ОВОСС и PCDR содержат полное изложение результатов проведенных консультаций. Полный пакет документов по ОВОСС, включая НТР, будет размещен в открытом доступе на сайтах НЭСК и Кредитора сроком на 120 дней, чтобы все заинтересованные стороны могли ознакомиться с результатами оценки воздействия и представить свои замечания и предложения.

В соответствии с Законом Кыргызской Республики «Об охране окружающей среды» от 16 июня 1999 года № 53, для проектов данного типа при проектировании объектов хозяйственной деятельности требуется проведение Оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС). Линии электропередач высокого напряжения отнесены к видам хозяйственной деятельности, подлежащим полной ОВОС, в соответствии с Приложением 1 к Постановлению Правительства Кыргызской Республики № 60 от 13 февраля 2015 года «Об утверждении Положения о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду в Кыргызской Республике». Дополнительная категоризация определяется на основании результатов расчетов выбросов и сбросов проекта согласно Приложению 2 к Закону Кыргызской Республики № 151 от 8 мая 2009 года «Общий технический регламент по обеспечению экологической безопасности в Кыргызской Республике. Эти расчеты будут выполнены в рамках подготовки Национальной ОВОС.

С копией настоящего Нетехнического резюме на кыргызском языке можно ознакомиться по следующим адресам:

- Акимият Кеминского района;

- Акимият города Балыкчи;
- Администрации общин Чолок, Кок-Мойнок-1 и Кок-Мойнок2.

Вопросы и комментарии также могут быть направлены по указанным ниже каналам связи.

«Juru» (через «Evidence SA»)	НЭСК
<p>ФИО: Бермет Алиева</p> <p>Адрес: 720017, Кыргызская Республика, г. Бишкек, ул. Кулатова, 61</p> <p>Email: Bermet.alieva@gmail.com</p> <p>Тел.: +996 551 99 99 84</p>	<p>Название: Отдел внешних связей и реализации проектов</p> <p>Email: 1piunegk@gmail.com</p> <p>Тел.: +996 312 67 03 19</p>

1.2 Обзор Проекта

Основными компонентами Проекта строительства ВЛЭП «Кемин-Балыкчи» и подстанции являются:

- 52,9 км ВЛЭП 500 кВ, проходящей между населенным пунктом Чолок (Чуйская область, в 13 км от города Кемин) и новой подстанцией (ПС Балыкчи) вблизи населенного пункта Кок-Мойнок-1 (Иссык-Кульская область, в 6 км от города Балыкчи).

Сопутствующие работы в рамках реализации проекта ВЛЭП включают:

- Подключение конечного потребителя на ПС «Кемин» – предполагается, что подключение будет выполнено в существующей резервной ячейке на территории действующей подстанции (Рисунок 3)
- Строительство новой отдельно стоящей подстанции «Балыкчи» площадью 14,3 га (Рисунок 2).
- Полоса отвода шириной 78 м под ВЛЭП, включающая зону размещения опор, а также санитарно-защитную зону шириной 30 м с каждой стороны от крайних проводов).
- Модернизация существующих (гравийных) подъездных путей или строительство новых подъездных дорог (гравийных) для обеспечения доступа к полосе отвода ВЛЭП и новой подстанции.

От подстанции «Кемин» ВЛЭП будет идти на запад в горную местность, проходя южнее планируемой солнечной электростанции (реализуемой ООО «Есо Energy»). Трасса в основном повторяет существующую грунтовую гравийную дорогу и действующую ВЛЭП 500 кВ («Датка-Кемин»), пересекает существующие линии 220 кВ «Кемин - Иссык-Кульская-1» и «Кемин - Иссык-Кульская-2» проходя через горную местность до поселка Кок-Мойнок-2. В этом месте полоса отвода ВЛЭП пересекает реку Байламтал и примерно на протяжении 16 км проходит вблизи маршрута автомагистрали «Бишкек – Торугарт», до места расположения новой подстанции «Балыкчи».



Рисунок 2: Местоположение планируемой ПС «Балыкчи»

На основании открытого тендера НЭСК привлечет подрядчика по Проектированию, закупкам и строительству (ЕРС) для выполнения работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию от имени НЭСК.



Рисунок 3: Подстанция «Кемин»

Основные компоненты ВЛЭП включают опоры, фундаменты и проводники.

- Опоры, как правило, представляют собой промежуточные, анкерные или концевые опоры, которые могут быть как самонесущими, так и с оттяжками. Высота опор составляет от 24,3 до 38,0 м.
- Фундаменты необходимы для закрепления опор на месте; глубина фундаментов может достигать двух метров в зависимости от геотехнических условий.
- Проводники – это линии, натягиваемые между опорами, по которым передается электроэнергия. Расстояние между опорами называется пролетом; типичный пролет составляет от 300 до 400 метров.
- Для соблюдения требований национального законодательства по отступам необходимо обеспечить полосу отвода шириной около 78 метров (по 30 метров по обе стороны от крайних проводников ВЛЭП).

Этап мобилизации и строительства продлится 12-18 месяцев, за которым последует 3-месячный период проведения испытаний. Работы на подстанциях займут меньше времени и будут завершены до ввода ВЛЭП в эксплуатацию. Строительство планируется в период с весны 2026 года до 2027 года. Проектный цикл включает четыре этапа: подготовительные работы, строительство, эксплуатация и вывод из эксплуатации. Строительные работы будут выполняться последовательно бригадами по 10-20 человек. Основные виды работ это

расчистка участка, организация подъездных путей, общестроительные работы, доставка стальных конструкций, установка опор, натяжение проводников и ввод в эксплуатацию. Рабочие будут размещены в уже существующих жилых помещениях в ближайших населенных пунктах. На данный момент источник воды для строительства не определен, однако забор воды из общественных источников, расположенных вдоль маршрута, или из подземных вод не планируется. Материалы и оборудование будут доставляться на полосу отвода грузовыми автомобилями. Максимальная численность строительного персонала не превысит 200 человек, но, вероятно, будет значительно ниже. В период строительства возможны ограниченные возможности для трудоустройства местного населения. В период эксплуатации и техобслуживания ВЛЭП будет находиться в управлении НЭСК. Работы по техобслуживанию будут проводиться периодически и в пределах полосы отвода. Ожидаемый срок службы инфраструктуры составляет 30-40 лет. По окончании срока службы будут рассмотрены варианты замены или демонтажа всей инфраструктуры.

Таблица 1: График реализации Проекта

Деятельность	Дата
Категоризация Проекта	сентябрь 2024 (завершено)
Определение объемов работ	январь 2025 (завершено)
Консультации по проекту ОВОСС	июнь 2025 (завершено)
Завершение подачи проекта ОВОСС	июль 2025 (завершено)
120-дневный период раскрытия информации ЕБРР	с середины июля по середину октября 2025
Завершение ОВОСС (включая комментарии общественности)	октябрь 2025
Финансовое закрытие	4 квартал 2025 (сразу после подписания)
Предмобилизационный этап (окончательное определение маршрута коридора, выбор местоположения опор, планирование и проектирование)	1 квартал 2026
Начало строительства	1 квартал 2026
Завершение строительства	1 квартал 2027
Ожидаемый срок службы	Примерно 50 лет или более

2 Необходимость Проекта и рассмотренные альтернативы

2.1 Необходимость Проекта

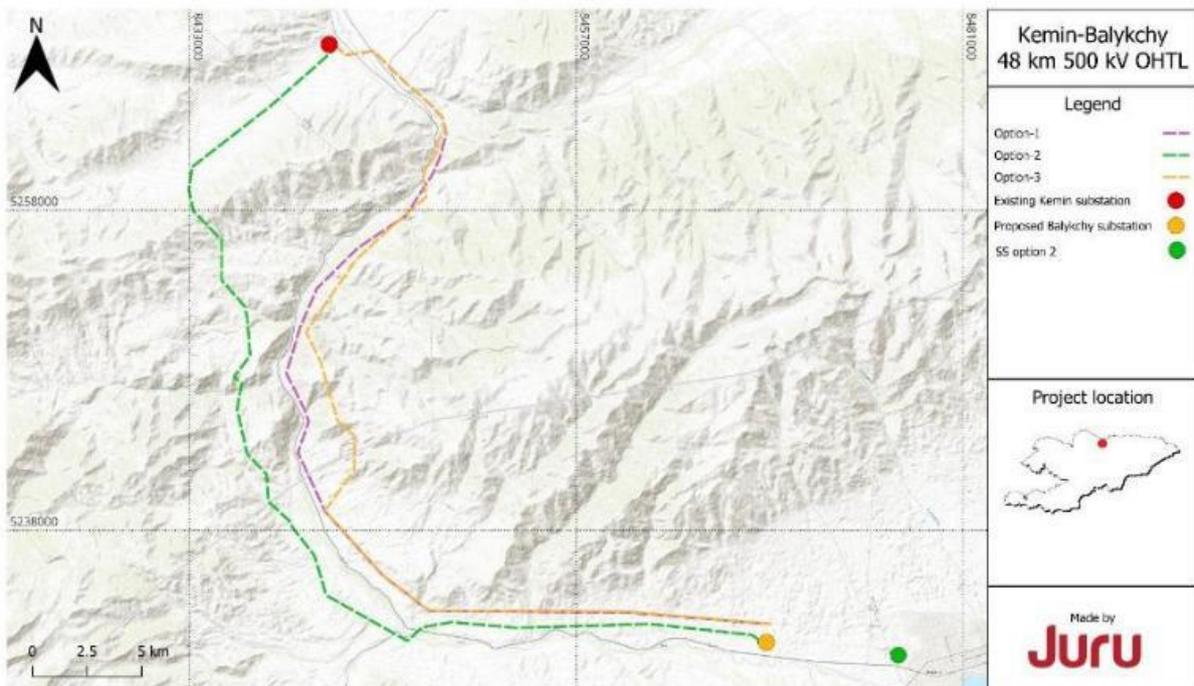
Основная цель Проекта – обеспечить передачу электроэнергии, вырабатываемой разрабатываемыми объектами возобновляемой энергетики, в национальную

энергосистему. Реализация Проекта также значительно повысит надежность, эффективность, устойчивость, качество и безопасность электроснабжения.

2.2 Рассмотренные альтернативы

В рамках подготовки проекта были рассмотрены альтернативные концепции и варианты трассы, включая вариант «бездействия». Было проанализировано три варианта трассы и два местоположения новой подстанции (для новой подстанции «Балыкчи») (см. Рисунок 4). Для обеспечения максимального отступа от чувствительных объектов, а также чтобы избежать жилых зданий, иных сооружений и коммерческих зон (например, фермерских хозяйств, полевых, коммерческих лесных хозяйств), в трассу были внесены незначительные корректировки, позволяющие достичь оптимального баланса между техническими требованиями и экологическими и социальными аспектами. Окончательные решения по расположению опор и компонентам Проекта (опоры, изоляторы) будут приниматься ЕРС подрядчиком, выбранным для реализации Проекта. Конкретные меры по снижению воздействия приведены в ПЭСУ Проекта и будут включены в объем работ подрядчика на этапе строительства.

Рисунок 4: Альтернативные варианты



3 Как оценивалось воздействие Проекта

3.1 Структура оценки

Оценка Проекта проводилась с учетом национального законодательства Кыргызской Республики и в соответствии с требованиями Экологической и социальной политики ЕБРР 2019 года (ЭСП), а также сопутствующими требованиями к реализации (ТР). Также были сделаны ссылки на Руководство по охране окружающей среды, здоровья и труда (ООС, ОЗ и ТБ) Группы Всемирного банка (общее руководство), отраслевые руководящие принципы (для линии электропередач), международные конвенции по охране окружающей среды, основные конвенции Международной организации труда (МОТ) и Организации Объединенных Наций (ООН) и Передовая международная практика (ПМП).

Рисунок 5: Этапы подготовки ОВОСС

3.2 Методология оценки

ОВОСС Проекта была разработана в соответствии с законодательством Кыргызской Республики в области охраны окружающей среды, здоровья и труда, трудовых отношений и земли с соблюдением этапов (Рисунок 5).

Базовые исследования включали:

- 1) Биоразнообразие: ботанические исследования, исследования рептилий (осенью и весной); млекопитающих (осенью, зимой и весной); птиц (все сезоны); исследования рыб и летучих мышей (весной);
- 2) Экологические исследования: качество воздуха и уровень шума, качество воды и почвы;
- 3) Социальные исследования: социально-экономическое исследование, обсуждение в фокус-группах, интервью с ключевыми информаторами, изучение транспортных потоков.



В рамках ОВОСС была проведена оценка потенциального воздействия в пределах зоны прямого¹ и косвенного² воздействия (ЗВ). При оценке учитывалась **величина** прогнозируемого воздействия и **чувствительность** объектов воздействия (физических, человеческих или биологических), определенные в ходе базовых исследований и сбора данных.

Величина воздействия учитывает:

- вид и характер воздействия (положительный/отрицательный);
- охват (н-р, местный уровень, региональный, международный);
- продолжительность (постоянная/временная);
- период проявления (немедленное / отсроченное);
- обратимость (обратимо/необратимо);
- вероятность возникновения (отсутствует, малая, средняя, высокая).

В **чувствительности объектов воздействия** учитываются такие аспекты, как способность объектов воздействия адаптироваться к изменениям или восстанавливаться после них после окончания воздействия.

Меры по смягчению воздействия и управлению были определены в соответствии с иерархией мер по смягчению воздействия: предотвращение, снижение/минимизация, смягчение и компенсация для снижения значимости воздействия до приемлемого уровня (остаточная значимость). Меры по смягчению воздействия и управлению, определенные в ОВОСС, были включены в основу Плана экологического и социального управления (ПЭСУ) (Том IV), в котором изложена структура реализации мер по смягчению воздействия на различных этапах цикла разработки. Все подрядчики должны будут продемонстрировать наличие процедур для реализации требований основы ПЭСУ. НЭСК и Кредиторы, или их представители, будут проводить регулярный аудит работ на соответствие требованиям ПЭСУ с учетом характера риска.

¹ Зона прямого воздействия учитывает физическую площадь проекта, такую как планировку площадки, зоны для размещения строительной техники и материалов, а также территории, затронутые в ходе строительных и эксплуатационных работ (например, изменение транспортных потоков).

² Зона косвенного воздействия включает зоны, на которые может повлиять проект, в сочетании с деятельностью, не находящейся под прямым контролем проекта (например, внутренняя миграция, стимулируемое развитие, приток посетителей, доступ к трудоустройству).

3.3 Взаимодействие с заинтересованными сторонами

Важной частью процесса ОВОСС были консультации с местным населением и другими заинтересованными группами (в совокупности называемыми заинтересованными



Рисунок 6: Общественные консультации

сторонами). Конструктивные отношения с заинтересованными сторонами, особенно с непосредственно затронутыми сообществами, выстраивались на основе системного подхода к взаимодействию с заинтересованными сторонами, в частности сообществами, непосредственно затронутыми проектом. Это отражено в Плане взаимодействия с заинтересованными сторонами (ПВЗС).



Рисунок 7: Общественные консультации

Консультации и взаимодействие на сегодняшний день:

Взаимодействие с заинтересованными сторонами началось в ноябре 2024 года с ознакомительной поездки на площадку для определения объема работ, за которой последовал визит в рамках подготовки ОВОСС, включая раздачу брошюр по Проекту, интервью с ключевыми информаторами с женщинами, специалистами в области здравоохранения, предпринимателями, заинтересованными сторонами по биоразнообразию и культурному наследию. Также были организованы обсуждения в фокус-группах с участием женщин, молодежи, пожилых людей и представителей местных сообществ, проживающих в Зоне воздействия проекта. Результаты консультаций, проведенных в рамках визита для определения объемов работ и подготовки ОВОСС в апреле 2025 года, напрямую повлияли на меры, разрабатываемые по смягчению воздействия, и изложенные в ОВОСС, в частности по вопросам обеспечения безопасности под линией электропередачи, рисков, связанных с дорожным движением через село Кок-Мойнок-2, воздействия на туризм, потенциальных проблем с доступом к воде в период строительства, практики пересадки растительности, и требований при проведении работ около мест захоронений (курганов). В ходе консультаций были проверены допущения, сделанные при базовых исследованиях по биоразнообразию, в частности, отсутствие рисков для птиц, связанных с близостью озера Иссык-Куль. После завершения проекта ОВОСС в июне 2025 года был проведен ряд общественных собраний в городском акимияте города Балыкчи и администрации Кеминского района для представления результатов оценки ОВОСС. Были проведены встречи с заинтересованными сторонами, включая представителей местных органов власти и ключевых ведомств, таких

как департамент экологического мониторинга, земельного кадастра, здравоохранения, культуры, электросетей и др. Помимо этого, в селах Кок-Мойнок-1, Кок-Мойнок-2 и Чолок, результаты ОВОСС были также представлены членам местных сообществ, включая женщин и других уязвимых групп населения, в том числе людей с инвалидностью.

На протяжении всего процесса ОВОСС заинтересованным сторонам раздавались брошюры о Проекте с контактными данными для подачи жалоб и обращений, а также кратко были изложены результаты ОВОСС в формате презентации. Документы по проекту будут доступны для ознакомления в течение 120 дней на вебсайтах Кредитора и ОАО «НЭСК», а распечатанные копии этого документа будут размещены в сообществах, затронутых Проектом.

Продолжение взаимодействия – Взаимодействие с заинтересованными сторонами будет продолжаться на протяжении всего периода строительства Проекта, и по мере необходимости в период его эксплуатации. Полный перечень мероприятий по взаимодействию с заинтересованными сторонами, проведенных по сегодняшний день в рамках Проекта, представлен в Отчете об общественных консультациях и раскрытии информации (PCDR) и кратко изложен в ОВОСС (Том II).

3.4 Механизм подачи жалоб, обращений или вопросов

Любые жалобы, обращения или вопросы («жалобы»), которые могут возникнуть у заинтересованных сторон, могут быть направлены через «механизм рассмотрения жалоб» (МРЖ). В МРЖ установлены обязательства Проекта по регистрации, расследованию и реагированию на все поступающие обращения. Этапы механизма подачи жалоб представлены и поясняются ниже (Рисунок 8). Жалобы можно направлять следующими способами:

- Непосредственно персоналу Проекта во время встреч или визитов на площадку Проекта.
- По телефону (контакты см. на стр. 1)
- В письменной форме (текстовые сообщения, по электронной почте, через мобильные приложения, письмом, в виде письменного запроса).
- Через форму подачи жалобы
- Через ящики для жалоб, размещенные в зданиях акимиятов Кеминского района и



Рисунок 8: Этапы Механизма рассмотрения жалоб (МРЖ) для местного населения

города Балыкчи, а также на входе на строительную площадку Проекта и на подстанции «Кемин» (в период строительства).

Механизм рассмотрения жалоб обеспечивает **строгую конфиденциальность данных, включая личную информацию всех заявителей**. Любые жалобы **можно подавать анонимно**. В случае, если заявитель не удовлетворен предложенным решением/ответом на жалобу, он/она вправе предпринять другие юридические действия для разрешения вопроса.

Этап 1: после получения жалобы по любому из доступных способов связи, менеджер по рассмотрению жалоб регистрирует ее в журнале рассмотрения жалоб, чтобы начать расследование и рассмотрение всех поднятых проблем/запросов.

Этап 2: после получения и регистрации жалобы, заявителю направляется письменное уведомление, содержащее предполагаемые сроки рассмотрения, в зависимости от запроса и предварительное время получения ответа. Форма жалобы и журнал регистрации позволяют отслеживать процесс рассмотрения каждой полученной жалобы.

Этап 3: назначенные члены команды консультантов по ОВОСС будут ответственны за получение и мониторинг жалоб на этапе ОВОСС Проекта. Форма для подачи жалобы была разработана с учетом местоположения, языковых предпочтений, и доступных способов связи с заинтересованными сторонами. Ответы будут предоставлены на языке, подходящем для заявителя, т.е. на кыргызском или русском.

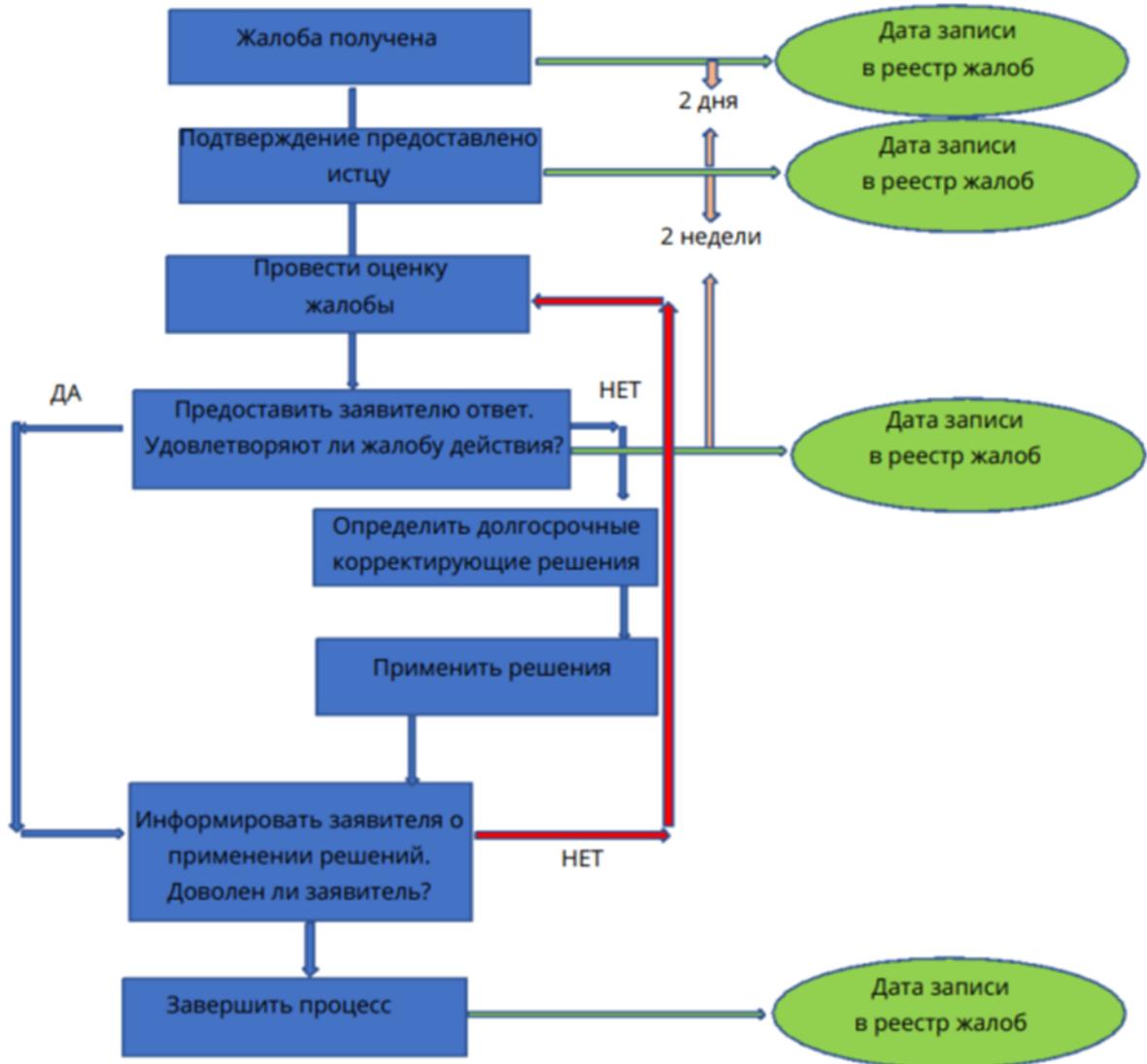
Этап 4: решение по жалобе будет официально доведено до заявителя в письменной форме. Если заявитель не может получить письменный ответ, с ним свяжутся по телефону и сообщат о результатах рассмотрения его обращения. Сроки реагирования на жалобы указаны в таблице ниже. Если заявитель не удовлетворен полученным ответом, он может подать апелляцию. Подача жалобы через механизм рассмотрения жалоб никоим образом не лишает заявителя возможности также обратиться за правовой помощью через национальную правовую систему, и заявитель, по своему усмотрению, может принять такие действия, если он не удовлетворен ответом на свою жалобу. Подходы, применяемые для разрешения жалоб, будут зависеть от характера, частоты возникновения и количества жалоб.

Таблица 2: Сроки рассмотрения жалоб

Этап	Срок
Прием и регистрация жалобы	День 0
Предоставление заявителю подтверждения получения жалобы	Не более 3 рабочих дней после подачи жалобы
Оценка/расследование полученной жалобы	Не более 14 рабочих дней с момента подачи жалобы
Предоставление ответа заявителю	Не более 3 рабочих дней после завершения оценки.
Повторная оценка жалобы, если заявитель не удовлетворен ранее предоставленным ответом	Не более 14 рабочих дней с момента уведомления со стороны заявителя о недовольстве ответом

В случаях, когда сложный характер жалобы или иные факторы увеличивают сроки рассмотрения, заявитель будет проинформирован о такой задержке, ему сообщат об обновленных сроках подготовки ответа и регулярно будут обновлять о статусе рассмотрения обращения.

Рисунок 9: Механизм рассмотрения жалоб



4 Резюме экологических и социальных воздействий и мер по их устранению

4.1 Рецепторы Проекта

В пределах буферной зоны в 2 км вдоль трассы ВЛЭП были выявлены чувствительные объекты воздействия: антропогенные, экологические и другие. Сообщества, затронутые Проектом, расположенные вдоль полосы отвода ВЛЭП включают: Кок-Мойнок-1 (~500 м от полосы отвода), Кок-Мойнок-2 (~1.5 км от полосы отвода) и село Чолок (Кеминский район) (~220 м от полосы отвода). Вдоль северного участка проектируемой трассы проходит существующая грунтовая дорога (см. Рисунок 10).



Рисунок 10: Гравийная дорога, проходящая параллельно ВЛЭП

Среди других выявленных объектов воздействия было несколько групп домов и коммерческих объектов: жилой комплекс, включающий в себя разбросанные по территории отдельные дома; сельскохозяйственный кластер; и коммерческий кластер. Помимо этих кластеров были выявлены отдельные придорожные магазины, пруд для разведения рыбы, находящийся в стадии строительства к югу от села Кок-Мойнок-2, и центр реабилитации животных Союза охраны природы и биоразнообразия (NABU). Предлагаемая трасса потребует следующих пересечений с природными объектами или существующей инфраструктурой:

- Пересечение железной дороги.
- Пересечение реки Чу или ее притоков в 6 местах
- Многократные пересечения существующей ВЛЭП 220 кВ (Иссык-Куль-1, Иссык-Куль-2 и ВЛЭП «Западная»).
- Пересечения с дорогой (ЭМ-11, ЭМ-23 и второстепенными дорогами местного назначения).

4.2 Потенциальное положительное воздействие Проекта

ОВОСС выявила следующие потенциальные положительные воздействия:

- Создание небольшого количества временных рабочих мест (включая приоритетное предоставление рабочих мест местным жителям и женщинам в радиусе 15 км), что будет реализовано через **План местного найма и закупок**;

- Небольшие возможности для местных закупок и развития малого бизнеса (доставка продуктов питания, транспортные услуги, предоставление жилья, продажа местных материалов (цемент, строительные материалы);
- Более стабильная и диверсифицированная энергосистема, способствующая переходу на чистые источники энергии.

Мероприятия по усилению положительного воздействия - Для максимального увеличения объема местных закупок и создания рабочих мест Подрядчик подготовит Политику местного найма и закупок, направленную на максимальное привлечение членов местного сообщества, проживающих в радиусе 15 км от полосы отвода, на вспомогательные должности (например, водители), неквалифицированные и полуквалифицированные работы.

4.3 Воздействие на биоразнообразии

Картирование среды обитания вдоль трассы ВЛЭП показывает, что линия проходит через широкий спектр природных местообитаний (луга, кустарниковые заросли, речная среда обитания, каньоны/скалистые участки и осыпи) и искусственные типы местообитаний, например, городская застройка, сельскохозяйственные угодья, пастбища и луга). В пределах Проектной территории большая часть местообитаний/растительности находится в относительно естественном состоянии, испытывая слабое или умеренное воздействие от сезонного выпаса скота низкой плотности, который происходит на большей части территории. Отдельные участки подвергаются более существенному воздействию со стороны небольших населенных пунктов, в зонах интенсивного выпаса скота, а также в районах сенокосных лугов и других сельскохозяйственных угодий.

Проект не пересекает и не оказывает большого отрицательного воздействия на какие-либо национальные или международные охраняемые территории. Ближайшая из них это Иссyk-Кульский государственный заповедник и озеро Иссyk-Куль (расположенные в 2,5 км от полосы отвода).

В зоне реализации Проекта выявлено шесть видов растений, имеющих природоохранный статус (ПОБ). Они классифицируются как Приоритетные объекты биоразнообразия и обладают высокой природоохранной ценностью. Все еще неизвестно, пострадают ли они от строительства в рамках проекта, поскольку районы, на которых будет происходить нарушение почвенного покрова еще окончательно не определены.

Подробности данной меры изложены в проектном Плате управления биоразнообразием (ПУБ), который также находится в открытом доступе.

Рисунок 11: Один из приоритетных охраняемых видов – тюльпан Островского (*Tulipa ostrowskiana*)



Меры по смягчению воздействия – ПУБ предусматривает проведение предстроительного обследования в период цветения растений на всех участках, где будет проводиться нарушение почвенного покрова. Основными целями такого предстроительного обследования являются: а) по возможности избежать воздействия на эти растения и б) обеспечить спасение/переселение любых особей, находящихся на участках, где невозможно полностью избежать нарушения почвы. Если во время строительства проекта потребуется спасение/восстановление растений, то будет проведен мониторинг на этапе эксплуатации для документирования успешности мер по перемещению. Если по результатам мониторинга на этапе работ будет установлено, что такое перемещение не было успешным, то для достижения ННЗ потребуется дополнительное восстановление или другие меры по снижению воздействия на эти растения. Конкретный характер любого такого дополнительного смягчающего воздействия будет определяться в ходе консультаций с квалифицированными экспертами с учетом характера остаточного воздействия, согласовываться между НЭСК и ЕБРР и осуществляться квалифицированными консультантами по восстановлению, если это будет необходимо.

Единственным видом рептилий или амфибий, отнесенным к категории видов с высокой природоохранной ценностью (или ПОБ) в рамках Проекта, является Центральноазиатская

лягушка (*Rana asiatica*). Этот вид не был обнаружен в зоне Проекта в ходе базовых исследований, однако считается, что он может потенциально обитать на рассматриваемой территории, особенно вблизи небольших водоемов и лесных массивов, расположенных вдоль коридоров реки Чу и ее основных притоков (реки Конорчок, Кок-Мойнок), через которые проходит ВЛЭП. **Меры по смягчению воздействия** – Все рабочие пройдут инструктаж по распознаванию Центральноазиатской лягушки, чтобы при ее обнаружении в процессе строительства эколог со стороны Подрядчика мог принять необходимые меры по ее безопасному удалению из зоны прямого воздействия.

Два вида млекопитающих (Перевязка и Снежный барс) были также классифицированы как виды с высокой природоохранной ценностью (или ПОБ) в рамках Проекта. Однако, ни один из этих видов не был зафиксирован на территории в ходе базовых исследований, что указывает на то, что эти виды крайне редко встречаются на районе реализации Проекта, если вообще встречаются.

Меры по смягчению воздействия – Все рабочие пройдут инструктаж о возможном присутствии этих видов и будут проинформированы о запрещенных действиях, таких как браконьерство, а также о других мерах, которые необходимо принимать для минимизации взаимодействия с ними и воздействия на них.

Пять видов рыб были определены как виды с высокой природоохранной ценностью (или ПОБ) для Проекта на основании того, что они i) имеют особый природоохранный статус, и ii) могут встречаться в реках, которые пересекает проектная ВЛЭП в трех местах, в том числе для нереста.

Меры по смягчению воздействия – В рамках Проекта будет проведено исследование по размещению опор и подъездных дорог, чтобы избежать размещения в пределах 25 м от рек Чу, Конорчок или Кок-Мойнок, а также в пределах 25 м от прибрежных лесных участков, расположенных вдоль этих рек.

К чувствительным видам хищных птиц и стервятников, гнездящихся в этом районе, относятся Беркут (*Aquila chrysaetos*) и Кумай (*Gyps himalayensis*). Базовые исследования показали, что в зоне реализации Проекта, не обитает большое количество видов птиц, подверженных столкновениям, в том числе в период миграции. Отдельные виды, отнесенные в рамках Проекта к приоритетным объектам биоразнообразия и - подверженные столкновениям с ВЛЭП, включают Савку, Журавля-красавку и Серого журавля, Кречетку, Чернозобую гагару, а также Розового пеликана и Кудрявого пеликана.

Меры по смягчению воздействия – Для снижения риска воздействия на гнездящихся птиц, Проектом предусмотрено проведение предстроительных обследований на наличие гнезд хищных птиц/грифов в пределах 1 км от ВЛЭП в зоне потенциального гнездования,

определённой в ПУБ.

Для снижения воздействия в период эксплуатации на четырех участках линии, где риск столкновения оценивается как наиболее высокий, будут установлены птицевозащитные устройства. Кроме того, в течение года после завершения строительства будет проводиться мониторинг гибели птиц в результате столкновений.

В целом, в ходе строительных работ будет проявляться максимальная осторожность при выборе расположения временных площадок для складирования материалов и генераторов, чтобы избежать близости к местам гнездования хищных птиц, а также на территории лесохозяйственных служб. Также будет предпринято ограничение объема нового строительства подъездных дорог вдоль полосы отвода, с максимальным использованием уже существующих дорог.

Использование территории под строительство изменит окружающую среду и повлияет на экосистемы, однако в данном случае степень их деградации будет минимальной.

4.4 Воздействие на культурное наследие

На территории Проекта и вблизи него отсутствуют объекты материального культурного наследия, внесенные в Список всемирного наследия ЮНЕСКО. В 2025 году были проведены археологические исследования, в ходе которых было выявлено большое количество курганов (погребальных насыпей) вблизи ПС «Балыкчи» и вдоль полосы отвода ВЛЭП. Проектная документация предусматривает избегать размещения объектов Проекта в пределах охранных зон археологических памятников и соблюдать минимальный буфер в 50 м от археологических объектов, а там, где это было возможно, расширенный буфер от 50 до 150 м. Тем не менее, в нескольких местах полоса отвода ВЛЭП пересекает охранные зоны археологических памятников. Однако предполагается, что воздействие от этого будет незначительным, поскольку земляные работы на этапе строительства будут выполняться только в местах установки фундаментов опор и на площадке подстанции. Подстанция полностью расположена за пределами 50-метровой буферной зоны от близлежащих курганов, и, следовательно, прямое воздействие на них от строительных работ не предполагается.

По текущей трассе, все опоры, за исключением одной угловой, были определены как расположенные за пределами любой 50-метровой буферной зоны, и схемы показывают, что размещение остальных опор между каждой угловой опорой может быть выполнено таким образом, чтобы также избежать захода в 50-метровые буферные зоны.

Меры по смягчению воздействия – Для обеспечения начала работ в соответствии с национальными требованиями и стандартом TP8 ЕБРР, НЭСК разработает План охранной

зоны (также называемый Планом управления культурным наследием (ПУКН)). Если соблюдение буферной зоны в 50 м невозможно, НЭСК проведет «спасательные исследования» для оценки возможности проведения строительных работ без затрагивания археологического объекта. Если сохранение объекта невозможно, будет разработан и реализован План земляных работ и/или перемещения археологических объектов, который будет выполняться под наблюдением археолога и в консультации с местными пользователями и хранителями объектов культурного наследия.

Кроме того, все объекты в радиусе 50 м от планируемых работ (опора, подстанция или подъездные дороги) будут защищены путем установки ограждения, обозначающего 50-метровую буферную зону, включая четкие предупредительные знаки с целью предотвращения въезда строительной техники в охранную зону.

В ходе всех земляных работ будет присутствовать археолог (как определено в Плане охранной зоны (ПОЗ)). В ПОЗ также будет включена Процедура обнаружения случайных находок и археологическое наблюдение в рамках системы ЭИС управления ЕРС подрядчика при проведении всех подземных работ. Следование такому подходу позволит Проекту соответствовать национальным требованиям, уважать объекты культурного наследия и, как ожидается, снизить прямое воздействие до приемлемого уровня.

4.5 Воздействие на ландшафт и визуальные характеристики

Оценка воздействия на окружающую среду и социальную сферу (ОВОСС) показала, что большая часть воздействий на ландшафт будет наблюдаться в период строительства, при этом после завершения работ ландшафт в значительной степени вернется к состоянию, близкому к исходному. Линия электропередач будет видна с различных точек обзора вдоль всей ее протяженности, и введение новой линии в этот ландшафт оценивается как воздействие высокой степени, поскольку это постоянное изменение, заметно ухудшающее визуальный облик ландшафта. Также, новая линия в сочетании с существующими линиями может привести к доминированию элементов инфраструктуры в пейзаже, что принято называть «перенасыщенность ландшафта ЛЭП». Согласно ОВОСС, каньон Кок-Мойнок может быть особенно уязвим к визуальному воздействию из-за его популярности среди пешеходов и туристов. Постоянные визуальные изменения оцениваются как воздействие с умеренной значимостью, которое не может быть полностью устранено.

Меры по смягчению воздействия – Учитывая масштаб проекта и ограниченные возможности для применения конкретных мер по смягчению ландшафтных и визуальных воздействий, в рамках ОВОСС были предложены локальные меры, которые способны минимизировать негативное воздействие для отдельных объектов, например, локальная посадка растений вокруг определенных объектов воздействия (каньон Кок-Мойнок) и вокруг низкоуровневой инфраструктуры, например, подстанции Балыкчи.

4.6 Условия труда, охрана здоровья и безопасности работников

Несмотря на то, что трудовой кодекс Кыргызской Республики в целом соответствует международным трудовым нормам, существует риск, что условия труда и уровень благосостояния работников могут не соответствовать требуемым стандартам.

Меры по смягчению воздействия – Для управления этим риском в рамках Проекта будут разработаны кодекс поведения работников, кодекс поведения для персонала охраны и план управления трудовыми ресурсами. Эти документы будут направлены на соблюдение основных прав работников, включая обеспечение разнообразия, справедливой оплаты труда, периодов отдыха, недопущение дискриминации, регулирование рабочего времени и ограничение на сверхурочную работу. В частности, Проект обеспечит, чтобы все сотрудники ЕРС подрядчика и его субподрядчиков имели трудовой договор, который разъясняется работнику до подписания, и чтобы работник получил копию этого договора. Будут проводиться аудиты условий труда для проверки того, что расчетные листки, содержащие информацию о заработной плате, сверхурочных часах, выплатах и удержаниях, являются понятными и точными.

Требования по обеспечению охраны труда и безопасности работников во время выполнения работ будут определены в плане по охране труда и технике безопасности (ОТ и ТБ) и реализованы через систему разрешений на выполнение работ.

Меры по смягчению воздействия – План ОТ и ТБ будет включать требования по проведению оценки рисков, специфичных для отдельных видов деятельности, и определению соответствующих мер безопасности, таких как назначение специалистов по ТБ, проведение инструктажей и обеспечение средствами индивидуальной защиты (СИЗ). Эффективность плана ОТ и ТБ будет отслеживаться посредством регулярных проверок, аудитов и мониторинга, включая мониторинг состояния здоровья работников. Все работники будут иметь доступ к процедуре подачи жалоб, которая является важным механизмом, позволяющим работникам добиваться устранения нарушений в сфере труда.

Также есть риск того, что работники могут быть размещены в неудовлетворительных условиях проживания, что может негативно сказаться на их благополучии и безопасности.

Меры по смягчению воздействия – Жилые помещения для размещения работников будут выбираться в соответствии с национальными стандартами, рекомендациями Кредиторов (в частности, Руководством ЕБРР/МФК по размещению работников) и передовой международной практикой (ПМП). Жилье будет подбираться таким образом, чтобы минимизировать воздействие на местные сообщества и избежать негативного воздействия на туристов и туристическую деятельность.

4.7 Социальные воздействия

Ближайшие к Проекту сообщества это Кок-Мойнок-1 и Кок-Мойнок-2, а также Чолок, которые расположены вдоль автомагистрали ЭМ-11, а не непосредственно вдоль трассы ВЛЭП (полоса отвода). Однако местные пастухи используют территорию вдоль полосы отвода Проекта, поэтому есть вероятность, что работы по расчистке территории и строительству дорог могут повлиять на пастухов или их скот вблизи строительных площадок Проекта. **Меры по смягчению воздействия** – В рамках Проекта будет проведена комплексная кампания по взаимодействию с заинтересованными сторонами посредством Плана взаимодействия с заинтересованными сторонами (ПВЗС), чтобы информировать членов сообщества о возможных рисках и воздействиях строительства Проекта.

Временный приток рабочей силы (прибывающих либо для работы или в надежде получить работу) может создать дополнительную нагрузку на местную инфраструктуру, такую как медицинские учреждения, больницы, рынки и школы. Также это может повысить риски конфликтов между рабочими и местным населением или распространения инфекционных заболеваний. **Меры по смягчению воздействия** – Для работников и (при необходимости) членов сообщества будет организовано обучение по вопросам инфекционных заболеваний и рисков, связанных с поведением, повышающим вероятность заражения.

Некоторые группы в местных сообществах будут более уязвимы к рискам, чем другие, или могут иметь ограниченный доступ к получению выгод от Проекта. К ним относятся женщины, люди с инвалидностью, пожилые люди, неграмотные и молодежь. В местных сообществах были выявлены случаи гендерного насилия (ГН), преимущественно в форме психологического и эмоционального давления, а не физического насилия. Появление работников вблизи местных сообществ может увеличить риск случаев гендерного насилия между работниками и членами сообщества. **Меры по смягчению воздействия** – ЕРС подрядчик будет обязан разработать стратегию/план по предотвращению сексуальной эксплуатации и гендерного насилия в отношении работников и местных жителей. Все работники будут обязаны подписать кодекс поведения Проекта, в котором четко изложены ожидаемые нормы поведения, изложена политика нулевой терпимости к случаям гендерного насилия и домогательств (ГНД), и указаны дисциплинарные меры за такие нарушения, включая увольнение.

Во время эксплуатации Проекта местное население может захотеть получить доступ к объектам инфраструктуры, что может привести к негативным последствиям. Это маловероятно, поскольку местные жители уже сталкивались с воздушными линиями электропередачи и осведомлены об их опасности. **Меры по смягчению воздействия** – В рамках Проекта будет назначен Специалист по связям с общественностью (СЛО), который будет поддерживать связь с местными жителями и обеспечивать эффективное общение. Местные жители также будут иметь доступ к механизму подачи жалоб, позволяющему

выражать свою обеспокоенность и получать разъяснения. Контактная информация Проекта указана во введении выше.

4.8 Воздействие на транспорт и дорожное движение

Риски, связанные с транспортом и дорожным движением, ограничены этапом строительства Проекта. В рамках ОВОСС были специально выделены риски, связанные с обеспечением безопасности дорожного движения вдоль автомагистрали ЭМ-11, а также риски для местных жителей в сообществе Кок-Мойнок-2 и районе ДЭУ-10.

Меры по смягчению воздействия – Были приняты обязательства по запрету проезда техники через ДЭУ-10 и Кок-Мойнок-2. ЕРС подрядчик обязан разработать План управления дорожным движением и транспортом, в котором будет предусмотрено требование к соблюдению всеми водителями кодекса поведения водителя. После реализации обязательств, изложенных в ОВОСС, остаточные воздействия оцениваются как незначительные или нейтральные.

4.9 Электромагнитные поля и охранные зоны

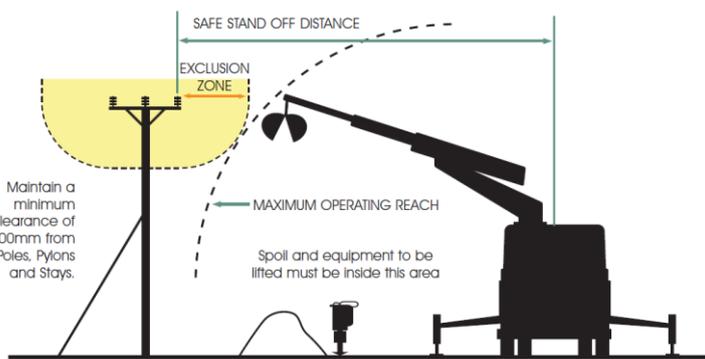
Воздействие электромагнитных полей (ЭМП) на этапе строительства проекта исключено, поскольку электрооборудование на этом этапе не будет находиться под напряжением. Во время эксплуатации максимальное магнитное поле, создаваемое линией электропередачи, наблюдается непосредственно под проводниками в середине пролета. Охранный зона для линии электропередачи напряжением 500 кВ составляет 30 метров по обе стороны от крайнего проводника, что соответствует ширине полосы отвода примерно 78 метров. Международные научные исследования показывают, что уровни ЭМП снижаются до допустимых значений на расстоянии значительно меньшем, чем 30 метров от линии электропередачи.

Таблица 3: Магнитное и электрическое поле от ВЛЭП 500 кВ на различных расстояниях от центра линии

500 кВ	Магнитное поле (микротесла) μT	Электрическое поле (вольт на метр)
Максимальное значение поля (под линией) (значение по рекомендациям ICNIRP по воздействию)	100	11,000
Типичное значение поля (под линией)	5-10	3000-5000
Типичное значение поля (на расстоянии 25 м от линии)	1-2	200-500

Все объекты воздействия находятся за пределами полосы отвода; они также расположены на достаточном расстоянии, чтобы не подвергаться воздействию уровней электромагнитных полей (ЭМП), превышающих международные стандарты, и не будут испытывать воздействия. Уровни ЭМП, связанные с подстанцией, аналогичным образом снижаются до безопасных уровней в пределах 25 метров от границы подстанции. **Фермеры** смогут продолжать выпас скота и выращивать сельскохозяйственные культуры под линией, поскольку считается, что они не находятся непосредственно под линией электропередачи в течение длительного времени. Однако при выполнении работ вблизи линии необходимо соблюдать повышенные меры предосторожности, т.к. существуют охранные зоны непосредственно под линией, предназначенные для снижения риска поражения электрическим током.

Меры по смягчению воздействия - НЭСК проведет информационную кампанию для местных жителей и фермеров, использующих полосу отвода, с целью разъяснения безопасных методов работы под линией и подчеркнет отсутствие рисков для здоровья при



работе или нахождении вблизи линий. Кроме того, НЭСК проведет обучающие мероприятия по технике безопасности для детей, чтобы предупредить их о недопустимости действий, представляющих угрозу для их безопасности.

4.10 Воздействие на окружающую среду

Проект был спланирован таким образом, чтобы соблюдать расстояние не менее 120 метров от населённых пунктов до рабочих зон, что обеспечит минимальное воздействие на качество воздуха (пыль), уровень шума, подземные воды, доступность воды, качество почвы и воды и управление отходами в местном регионе.

Меры по смягчению воздействия - Для обеспечения минимального воздействия, в оценке воздействия на окружающую среду и социальную сферу (ОВОСС) и Плана экологического и социального управления (ПЭСУ) описаны методы управления и смягчения воздействий согласно передовой международной практике (ПМП). Это делается для защиты объектов воздействия (например, центр реабилитации дикой природы NABU), пользователей гравийных дорог, владельцев скота, а также коммерческих и жилых объектов вблизи полосы отвода. Примеры включают размещение всей строительной техники на расстоянии более 200 метров от любых объектов воздействия, где это возможно,

использование определённых маршрутов доступа, восстановление нарушенных территорий до их первоначального растительного покрова, применение мер по контролю пыли и шума, соблюдение ограничений скорости в зоне строительства и на подъездных путях, запрет на проведение работ в ночное время, привлечение лицензированных подрядчиков по утилизации отходов, размещение временных рабочих площадок вдали от рек и поверхностных водных объектов, а также применение лучших практик по предотвращению загрязнений в связи с эксплуатацией техники, заправки топливом, хранения и обращения с опасными материалами и управления отходами.

Проект может вызывать негативное воздействие на окружающую среду при неправильном обращении с опасными веществами или ненадлежащем управлении отходами.

Меры по смягчению воздействия – Риски для работников и окружающей среды, связанные с обращением опасных материалов, будут смягчены или сведены к приемлемому уровню в соответствии с ПЭСУ проекта. Это включает безопасное и надёжное хранение материалов, наличие оборудования для ликвидации загрязнений и соответствующих средств безопасности для работников. Будет проводиться мониторинг, например, ежедневные визуальные осмотры, чтобы убедиться, что меры по смягчению, основанные на лучших практиках, эффективно выполняются.

4.11 Изъятие земель, вынужденное переселение и экономическое перемещение

Собственниками прав на землю в Зоне воздействия Проекта (ЗВ) являются государство, частные землевладельцы и Агентство лесного хозяйства. Временное предоставление земель под выпас скота осуществляется со стороны местных муниципалитетов (ранее – пастбищные комитеты). Для размещения ВЛЭП Проект получит сервитутные права на использование земель, принадлежащих этим землевладельцам. Площадь, занимаемая опорами ВЛЭП, будет оказывать постоянное воздействие на землю в течение всего срока эксплуатации Проекта (однако это будет незначительное воздействие). Расчистка площадки для полосы отвода ВЛЭП, подъездных дорог и временных зон складирования/лагерей может ограничить доступ к пастбищным землям, а также затронуть деревья и сельскохозяйственные культуры, находящиеся в пределах полосы отвода.

Проект затронет лишь небольшой процент земель, используемых пастухами и сообществами, и в основном воздействие будет временным. Продолжительность работ на каждом участке установки опоры будет носить временный характер (примерно 2-3 недели на время фундаментных работ опор и монтажу металлоконструкций, а также 1-2 недели во время натяжения проводов).

В Основании для изъятия земель и переселения (ОИЗП) было установлено, что физического переселения жилых домов или коммерческих объектов в рамках Проекта не потребуется. Вместо этого, Затрагиваемыми проектом лицами (ЗПЛ) будут пастухи и землепользователи, которые временно лишатся доступа к пастбищным землям, а также лица, кто потеряет деревья и культуры в результате расчистки растительности в пределах полосы отвода. Согласно данным Департамента управления пастбищами (ДУП) и результатам полевых консультаций, сообщается о 92 домохозяйствах пастухов (как официально зарегистрированных, так и неофициальных), использующих пастбища, через которые пройдет трасса ВЛЭП. Эта цифра может немного измениться по мере завершения более детальных обследований.

Меры по смягчению воздействия - Компания «Juru» разработала для Проекта Основание для изъятия земли и переселения (ОИЗП), в котором определены потенциальные воздействия Проекта, а также меры компенсации и действия, необходимые для их смягчения. На следующем этапе, после определения окончательной схемы размещения объектов Проекта, будет подготовлен План восстановления средств к существованию, за разработку и реализацию которого будет отвечать НЭСК, включая проведение переписи и оценок.

5 Как Проект будет реализовывать указанные выше меры по смягчению воздействия?

Для Проекта был подготовлен План экологического и социального управления (ПЭСУ) (Том IV ОВОСС). ПЭСУ содержит обязательства, вытекающие из процесса оценки воздействия и требований передовой международной практики (ПМП). Кроме того, по поручению НЭСК компания «Juru» разработает сопутствующий План управления биоразнообразием (ПУБ), ПЭСУ на этапе строительства (ПЭСУ-С) и ПЭСУ на этапе эксплуатации (ПЭСУ-Э), содержащие конкретные требования, обязательные для соблюдения подрядчиком. ЕБРР также включит в финансовое соглашение План экологических и социальных мероприятий (ПЭСМ), предусматривающий обязательства НЭСК по реализации выводов ОВОСС.

НЭСК создаст Группу реализации проекта (ГРП), которая будет контролировать ход работ по строительству и разработке Проекта. В состав ГРП войдет специалист по экологическим и социальным вопросам (ЭИС специалист). После ввода Проекта в эксплуатацию ответственность за эксплуатацию и техобслуживание (ЭиТО), а также за выполнение соответствующих ЭИС требований перейдет непосредственно к эксплуатационной команде НЭСК.

ЕРС подрядчик будет ответственен за создание систему экологического и социального управления (СЭСУ) для контроля за работами по разработке и строительству Проекта. СЭСУ будет включать в себя политики, оценочную документацию, планы управления,

специфичные для Проекта, а также ключевые подпланы по обращению с отходами, управлению трудовыми ресурсами, размещению, найму рабочей силы и биоразнообразию. Структура СЭСУ должна соответствовать требованиям ISO 14001 по экологическому менеджменту. Основой для проектных планов станет Политика проекта, определяющая основные ценности и принципы реализации Проекта.

Риски в области охраны труда и безопасности будут управляться в соответствии с системой управления охраной труда и техникой безопасности (СУОТиТБ) которую разработает EPC подрядчик и которая будет соответствовать ISO 45001 – Системы менеджмента охраны здоровья и безопасности труда. Основными направлениями работы станут управление несчастными случаями и чрезвычайными ситуациями. Также будет подготовлен План готовности и реагирования на чрезвычайные ситуации (EPRP), в котором особое внимание будет уделено доступу к медицинским учреждениям.

Временное размещение работников в населенных пунктах может повлечь за собой риски заболеваний и недостаточные условия проживания. Поэтому будет разработан специальный план управления размещением работников, предусматривающий, что работники будут размещаться в жилье, соответствующем Руководству ЕБРР/МФК по размещению работников.

Потенциальные социальные риски и воздействия будут смягчены за счет разработки управленческих политик и процедур, таких как кадровая политика, кодекс поведения работников, отдельный кодекс поведения для сотрудников охраны, План по обеспечению безопасности и План по охране труда и технике безопасности (ОТ и ТБ). Максимальная занятость местного населения будет обеспечена через подготовку плана местного найма; однако количество рабочих мест для неквалифицированного и полуквалифицированного персонала будет небольшим и временным.

Помимо соблюдения требований законодательства Кыргызстана, Проект обязуется соблюдать международные стандарты в сфере управления трудовыми ресурсами, в том числе требования ЕБРР и Международной организации труда (МОТ), которые регулируют продолжительность рабочего времени, оплату труда, отпуск, а также запрещают использование детского и принудительного труда. EPC подрядчик также должен иметь международную сертификацию по ISO 45001 (или его эквивалент) в области охраны труда и техники безопасности. Работникам будет предоставлено соответствующее обучение, как для их работы, так и для их благополучия и условий труда. Работники смогут подавать жалобы по вопросам, возникающим во время их работы, включая возможность подачи анонимных обращений без риска преследования. Проектная документация будет включать требования по безопасности, также определена охранный зона. При необходимости будут установлены ограждения, предупредительные знаки и другие элементы безопасности. НЭСК будет управлять вопросами, связанными с изъятием земель, и подготовит План

восстановления средств к существованию (ПВСС), который будет включать мероприятия по восстановлению источников дохода лиц, затронутых проектом. Специалист по связям с сообществом (CLO) проведет комплексную информационно-разъяснительную кампанию с заинтересованными сторонами. Также будет организован механизм подачи жалоб для местного населения. На этапе эксплуатации и техобслуживания вся ответственность за управление ВЛЭП будет передана НЭСК в соответствии с их корпоративными эксплуатационными процедурами.

6 Заключение

Общий вывод по результатам ОВОСС заключается в том, что Проект представляет собой эффективный и жизнеспособный энергетический инфраструктурный проект, играющий ключевую роль в переходе страны на возобновляемые источники энергии и укреплении энергосети. Проект считается подходящим для реализации и способным соответствовать национальным нормативно-правовым требованиям и Экологической и социальной политике ЕБРР 2019 года, при условии выполнения мер по смягчению воздействия, определенных в ОВОСС. Меры, определенные в ОВОСС, позволяют Проекту избежать воздействия или, если это невозможно, минимизировать, смягчить или компенсировать неблагоприятные экологические или социальные воздействия, включая воздействие на работников, затронутые сообщества и окружающую среду, включая приоритетные объекты биоразнообразия и критические местообитания. Основные обязательства, изложенные в ОВОСС и ПЭСУ, включены в План экологических и социальных мероприятий (ПЭСМ) Кредитора, который будет приложен как обязательство к финансовому соглашению с ЕБРР.

Социальные воздействия могут затронуть местное население (жителей населенных пунктов Чолок, Кок-Мойнок-1, Кок-Мойнок-2), права землевладельцев, землепользователей (пастухов), туристов и работников Проекта. Однако большинство выявленных воздействий проекта оценены как незначительные из-за временного характера строительных работ и маршрута Проекта, который максимально избегает близости к населенным пунктам, жилым домам и автомагистрали ЭМ-11. В маршрут Проекта были внесены изменения для снижения воздействия на землепользователей, предприятия, археологические объекты и туристов, а также определены меры смягчения, которые, после реализации, снизят риск социальных воздействий до незначительного или минимального уровня. Особое внимание потребует при проведении работ в пределах 150-метровой буферной зоны археологических объектов. Однако предложенный подход, включающий планирование, обучение и мониторинг археологических объектов, обеспечивает уважительное отношение к таким объектам и, как ожидается, сведёт все прямые воздействия до приемлемого уровня. Проект принесёт пользу Кыргызской Республике, обеспечив более стабильное электроснабжение, и создаст небольшое количество рабочих мест и возможностей для закупок для местных поставщиков, что может положительно сказаться на экономике региона.

Воздействие на биоразнообразие в целом оценивается как низкое: отсутствуют признаки наличия Критических мест обитания, выявлено 32 Приоритетных объекта биоразнообразия, Проект не затрагивает природоохранные территории и не проходит через зоны массовой миграции или высокой плотности чувствительных видов. Смягчение воздействия на биоразнообразие будет осуществляться в соответствии с иерархией мер по снижению воздействия и в рамках передовой международной практики (ПМП). В рамках этого подхода предусмотрено следующее: применение вдоль всей линии конструкций, безопасных для хищных птиц, установка птицевозащитных устройств на всех участках линии с повышенным риском столкновения с водоплавающими птицами, а также проведение предстроительных обследований, мероприятий по спасению и переселению чувствительных видов растений и рептилий, а также внедрение стандартного набора мер по смягчению воздействия на биоразнообразие на этапе строительства.

Глоссарий

Термин	Определение
Зона воздействия (ЗВ)	Территория, на которой, вероятно, будет ощущаться воздействие от Проекта, а также будут какие-либо разумно прогнозируемые незапланированные события, вызванные Проектом, или совокупное воздействие.
Базовые исследования	Сбор данных для описания существующих физических, биологических, социально-экономических показателей, здоровья, труда, культурного наследия или любых других переменных, которые считаются как имеющие значение для Проекта, и проводимые до разработки Проекта.
Биоразнообразие	Изменчивость среди живых организмов, проживающих во всех источниках, включая, <i>среди прочего</i> , наземные, морские и другие водные экосистемы и экологические комплексы, частью которых они являются, сюда входит внутривидовое, межвидовое и экосистемное разнообразие.
Случайные находки	Археологические или культурные объекты и артефакты, включая такие предметы, как керамика, орудия труда, здания, захоронения и т.д., которые не были выявлены ранее в ходе базовых исследований, и обнаруженные в ходе геологоразведочных и земляных работ.
Консультации	Консультации - это двусторонний процесс диалога между проектной компанией и заинтересованными сторонами. Консультации с заинтересованными сторонами - это установление и поддержание конструктивных внешних отношений в течение длительного времени.
Критическая среда обитания	Измененные или естественные местообитания с высокой ценностью биоразнообразия, например, местообитания, необходимые для выживания видов, находящихся под критической или угрожающей опасностью.
Культурное наследие	Ресурсы, которые люди считают отражением и выражением их постоянно развивающихся ценностей, убеждений, знаний и традиций.
Совокупное воздействие	Сочетание многих воздействий, возникающих вследствие реализации существующих проектов или мероприятий и/или ожидаемых будущих проектов или мероприятий.
Зона прямого воздействия	Сюда входит физическое воздействие проектов, такое как полоса отвода, строительные площадки, зона проведения работ и территория, затронутая во время эксплуатации (например, схема движения транспорта).
Электромагнитные поля	Электрические поля (ЭП) возникают от напряжения, и их интенсивность увеличивается по мере роста напряжения. Сила электрического поля измеряется в вольтах на метр (В/м). Магнитные поля возникают от тока, который измеряет поток электричества, и их интенсивность возрастает по мере увеличения тока. Электромагнитные поля измеряются в единицах теслах (Т).

Термин	Определение
Выбросы	Загрязнение, выбрасываемое в атмосферу из дымовых труб, других вентиляционных отверстий и с поверхности коммерческих или промышленных объектов; из дымоходов жилых домов; а также из выхлопных газов автотранспорта, локомотивов и самолетов.
Оценка воздействия на окружающую среду и социальную сферу (ОВОСС)	Прогрессивный инструмент, служащий для консультаций лиц, принимающих решения, о возможных последствиях, которые могут наступить если запланированное мероприятие будет реализовано. Воздействие – это изменения, которые имеют экологическое, политическое, экономическое или социальное значение для общества. Воздействие может быть положительным или отрицательным и может повлиять на окружающую среду, сообщества, здоровье и благополучие людей, желаемые цели устойчивого развития или их сочетание.
План экологического и социального управления (ПЭСУ)	Обобщает обязательства компании по устранению и смягчению рисков и воздействий, выявленных в рамках ОВОСС, за счет предотвращения, минимизации и компенсации/восстановления, а также мониторинга мер по смягчению последствий.
Система экологического и социального управления (СЭСУ)	Часть общей системы управления Проектом, включающая организационную структуру, обязанности, практики и ресурсы, необходимые для реализации проектной программы управления, разработанной в рамках экологической и социальной оценки воздействия Проекта.
Передовая международная практика (ПМП)	Проявление профессионального мастерства, усердия, предусмотрительности и дальновидности, которые разумно ожидать от квалифицированных и опытных специалистов, занимающихся аналогичным видом деятельности при тех же или схожих обстоятельствах в глобальном или региональном масштабе. Результатом подобной практики должно стать применение в Проекте наиболее подходящих технологий с учетом специфики Проекта.
Механизм рассмотрения жалоб	Процедура, предусмотренная Проектом для получения вопросов и жалоб затронутых лиц по поводу экологических и социальных показателей проекта и облегчения их разрешения.
Среда обитания	Наземная, пресноводная или морская географическая единица или воздушный путь, которые поддерживают скопления живых организмов и их взаимодействие с неживой средой.
Зона косвенного воздействия	Территория, в которой могут произойти изменения, в связи с Проектом, вместе с деятельностью, не контролируемой Проектом.
Раскрытие информации	Означает предоставление информации, доступной причастным и затронутым сторонам (заинтересованным сторонам). Передача информации способом, понятным заинтересованным сторонам, является важным первым и постоянным этапом в процессе взаимодействия с заинтересованными сторонами. Информация должна раскрываться до начала всех других мероприятий по взаимодействию, и включать консультации, осознанное участие, а

Термин	Определение
Изъятие земли	также переговоры и разрешения жалоб. Это сделает взаимодействие более конструктивным.
Средства к существованию	Все методы получения земли для целей проекта, которые могут включать прямую покупку, экспроприацию собственности и приобретение прав доступа, таких как сервитуты или полосы отвода.
Масштаб воздействия	Все средства, которые отдельные лица, семьи и сообщества используют для заработка, такие как доход, основанный на заработной плате, сельское хозяйство, рыболовство, собирательство, другие источники средств к существованию, основанные на природных ресурсах, мелкая торговля и бартер.
Естественная среда обитания	Оценка масштаба воздействия проводится в два этапа. Во-первых, определение масштаба потенциального воздействия от Проекта, благоприятного или неблагоприятного. Во-вторых, благоприятное или неблагоприятное воздействие классифицируется как значительное, умеренное, незначительное или небольшое на основе рассмотрения нескольких параметров.
Охрана труда и техника безопасности	Сухопутные и водные районы, где биологические сообщества формируются в основном местными видами растений и животных и где деятельность человека существенно не изменила основные экологические функции района.
Затронутые проектом лица	Комплекс мер, направленных на защиту работников от травм или заболеваний, связанных с воздействием опасных факторов на рабочем месте или во время работы.
Чувствительность	Отдельные лица, работники, группы или местные сообщества, которые были затронуты или могут быть затронуты Проектом, прямо или косвенно, в том числе вследствие совокупного воздействия.
Значимость	Чувствительность объекта воздействия определяется на основе анализа популяции (включая близость/численность/уязвимость), наличия биологических особенностей площадки и прилегающей территории, почвы, пригодности для сельского хозяйства, геологии и геоморфологии, близости водоносных горизонтов и водотоков существующего качества воздуха, наличия любых археологических объектов, и т.д.
Заинтересованные стороны	Значимость воздействия учитывает взаимосвязь между масштабом и чувствительностью.
Заинтересованные стороны	Заинтересованные стороны – это лица или группы, прямо или косвенно затронутые проектом, а также лица, которые могут иметь интересы в проекте или обладающие возможностями повлиять на его результат, как положительно, так и отрицательно.